

Klimaverwaltung durch Expertenräte?

1. Juli 2025, Ringvorlesung

„Klimaschutz in Zeiten des Wandels – Welche Rolle spielt das Recht?“

IfEUS, Universität Greifswald

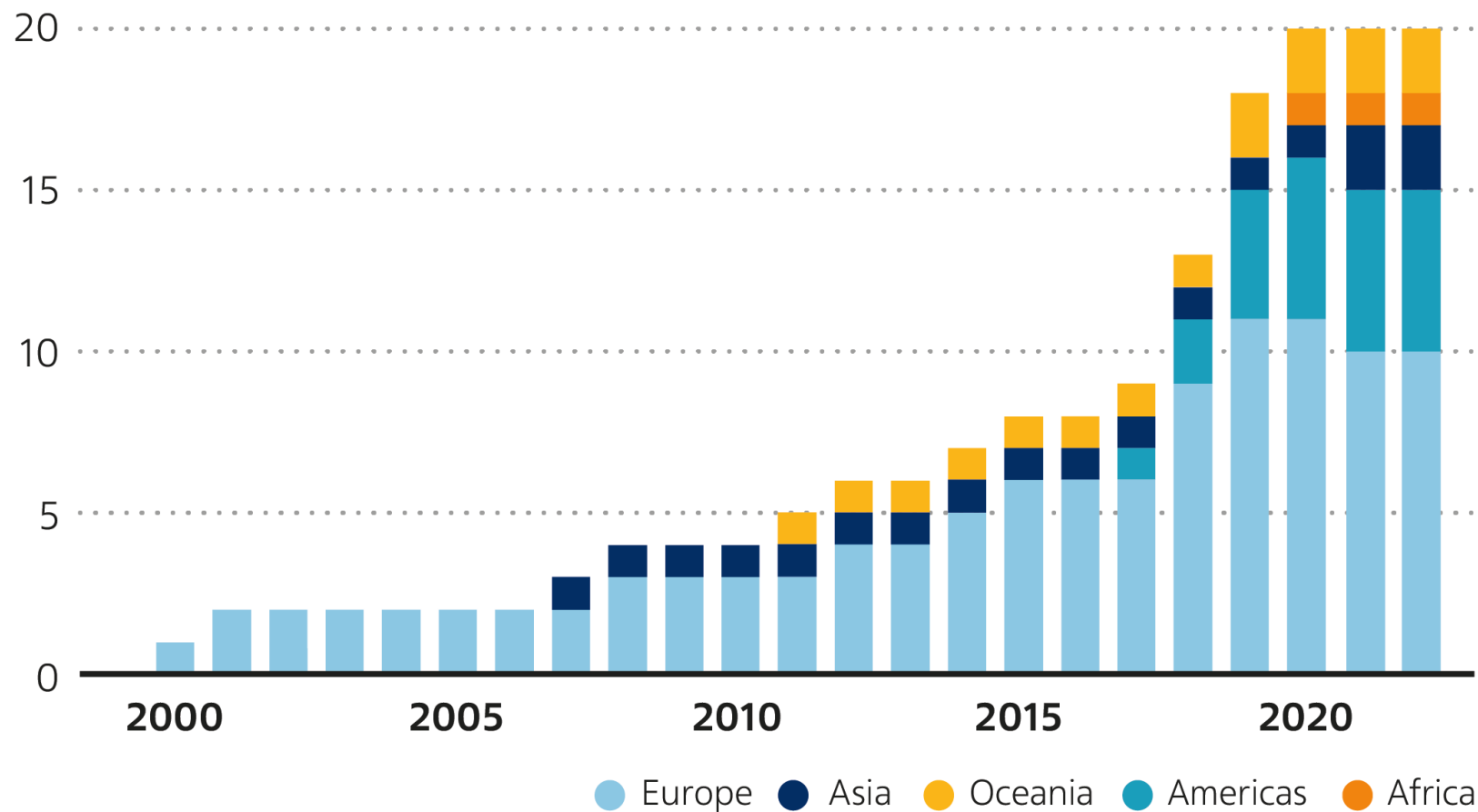
Prof. Dr. Christian Flachsland, Hertie School Centre for Sustainability



Agenda

1. Kurzer Überblick: Klima(relevante) Räte weltweit und in Deutschland
2. Was wissen wir über die Effekte von Klimaräten?
3. Gedanken zur zukünftigen Ausrichtung der Klimaräte in Deutschland

Anzahl der Klimaräte nimmt weltweit zu



Zwar, J. Edenhofer, Flachslund [2023](#), 2025
(mit Daten von Nachtigall et al. [2024](#))

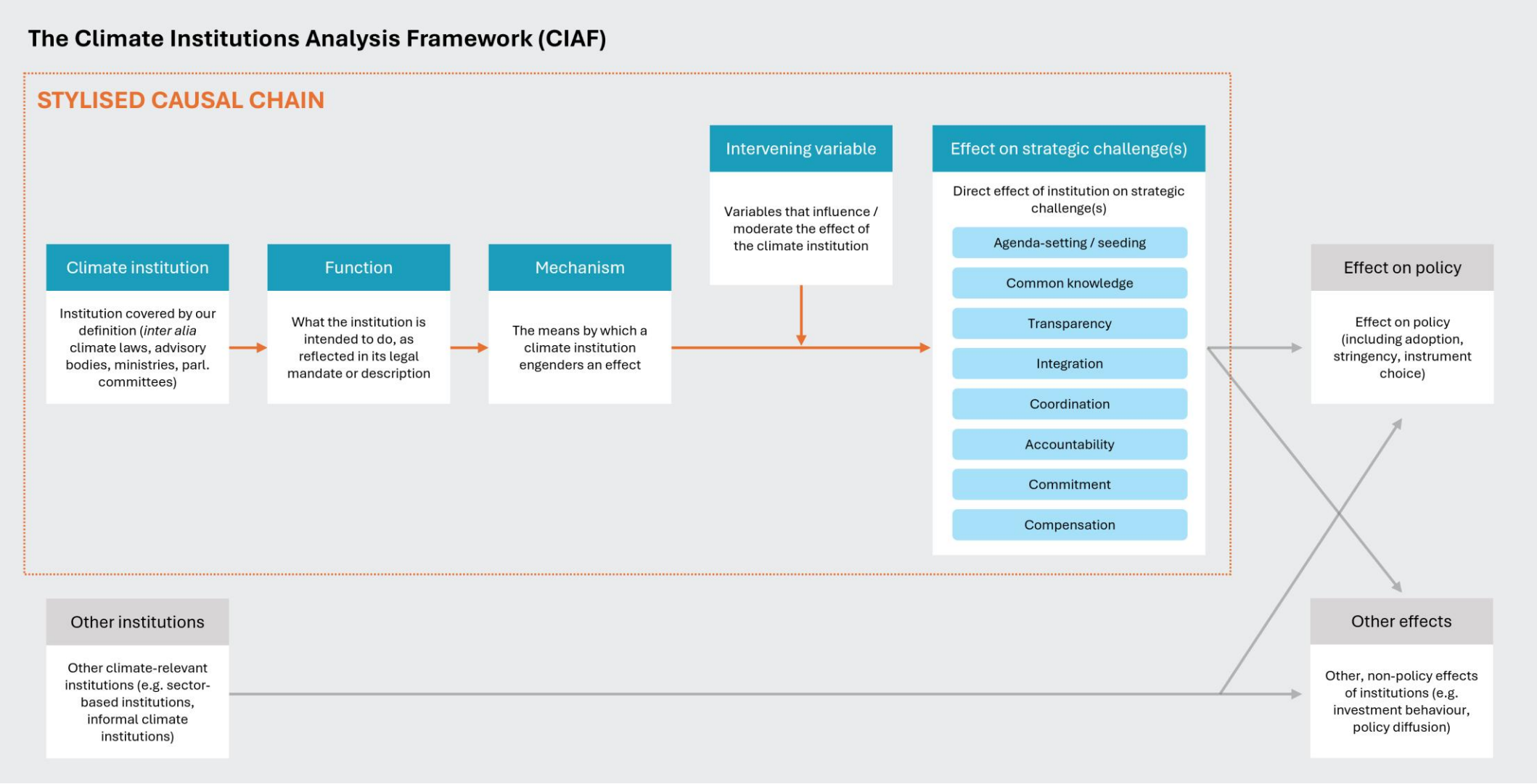
Klimarelevant Räte in Deutschland

Themen	Name	Grün- dung	Mandat / Finanzierung durch	Inhaltlicher Fokus	Mit- glieder	Stab (Personen)
Klima & Energie	Expertenrat für Klimafragen	2019	Bundesregierung	Prüfung Emissionsdaten (u.a. Projektionsbericht) & Sofortprogrammen, ex post und ex ante Analyse von Policies	5	13
	Lenkungskreis Wiss.plattform Klimaschutz (WPKS)	2019	BMBF	Anpassung, Dekarbonisierung Gebäudesektor, Negative Emissionen, Mehrebenengovernance	4	n.a.
	Expertenkommission zum Monitoringprozess „Energie der Zukunft“	2011	BMWE	Energiewende Monitoring	4	11
	Nationaler Wasserstoffrat	2020	Bundesregierung	Umsetzung der Nationalen Wasserstoffstrategie begleiten und beraten	26	n.a.
Umwelt	Sachverständigenrat für Umweltfragen	1972	BMUKN	Umweltpolitik	7	20
	WBGU	1992	BMBF, BMUKN	Globale Umweltveränderungen	9	18
	Rat für Nachhaltige Entwicklung	2001	BKAmt, GIZ	Nachhaltigkeit	15	20
Thema- tisch breiter	Nationale Plattform Zukunft der Mobilität	2018	BMDV, Bundesregierung	Mobilität	22	n.a.
	SVR Wirtschaft	1963	Bundesregierung	Gesamtwirtschaft	5	21
	Wiss. Beiräte Bundesministerien		Jeweiliges Ressort	Ressortspezifisch	n.a.	n.a
EU	European Scientific Advisory Board on Climate Change	2021	Europäische Union (Climate Change Law)	EU-Klimapolitik: THG-Zielsetzung, ex ante Evaluierung Effektivität, methodische Leitlinien, CDR	15	n.a.
UK	UK Climate Change Committee	2008	Regierung	Vermeidung & Anpassung, Kohlenstoffbudgets, Policy Analyse	12	60

Agenda

1. Kurzer Überblick: Klima(relevante) Räte in Deutschland
2. Was wissen wir über die Effekte von Klimaräten?
3. Gedanken zur zukünftigen Ausrichtung der Klimaräte in Deutschland

Ariadne Analyse: Climate Institutions Analysis Framework (CIAF)



Messung der Effekte von Klimainstitutionen: Strategic challenges

Epistemic & attention-related	Agenda setting / seeding	Klimapolitik auf die mediale und formale politische Agenda setzen Neue Ideen in die öffentliche und Elite-Debatte einbringen
	Knowledge and transparency	Gemeinsamens Wissen ('shared knowledge') über Klimapolitik etablieren Qualitativ hochwertige, glaubwürdige Informationen über Klimapolitik bereitstellen (z.B. Emissionsdaten, Effekte von Policies)
	Consultation	Stakeholder aus Regierung und nicht-Regierungsorganisationen in den Deliberationsprozess über Policies (und deren Analyse) einbinden
	Accountability	Rechenschaft der Regierung über (historisches/ voraussichtliches) Erreichen von Klimazielen einfordern, Mechanismen zur Anpassung Policies
Bureaucratic capacity	Coordination	Horizontale und vertikale Koordination in Entwicklung und Implementierung von Klimapolitiken zwischen beteiligten (nicht)staatlichen Akteuren
	Integration	Integration von klimapolitischen Zielen in allen Politikbereichen, insb. traditionell nicht-klimapolitischen Bereichen
Distributional	Compensation	Bereitstellung von Kompensation (z.B. finanzielle) für negativ von Klimapolitik betroffene Akteursgruppen
Commitment & International	Commitment	Indikation der langfristigen Ausrichtung von Klimapolitik und Etablierung der Glaubwürdigkeit langfristiger Ankündigungen; Reduktion des Risikos von Politikänderungen
	Intl. cooperation	Internationale Wettbewerbsfähigkeits- und Carbon Leakage effekte durch unilateral stringente Klimapolitiken adressieren

Vergleichende Länderanalyse (1): Was „machen“ Klima-Expertenräte (functions)?

Variation in functions of climate institutions (Stand: Anfang 2024)

Climate institution	Function categories	United Kingdom	Sweden	Australia	Germany
Climate advisory body	Ex-post analysis and reporting Analysis and reporting on emissions already emitted and existing previous/current effects of policies	●	●	●	●
	Ex-ante analysis and reporting Analysis of the future trajectory of emissions and future policy impacts	●	●	○	●
	Climate minister must respond to analysis Statutory obligation for the climate minister to respond to reports from climate advisory body	●	○	●	○
	Ex-ante policy advice Providing advice on future policy measures to achieve targets	○	●	●	●
	Advise on targets Propose medium- and long-term emissions reduction targets (e.g. carbon budget)	●	○	●	○
		○ not present ● present ● nach KSG Novelle 2024			

Vergleichende Länderanalyse (2): Was sind Effekte von Klima-Expertenräten?

Variation in effects of climate institutions

Climate institution	Agenda setting / seeding	Common knowledge	Transparency	Integration	Coordination	Accountability	Commitment	Consultation	Compensation
Advisory body	Agenda seeding: GBR, AUS, SWE		External			Ex ante, informal	Informal: GBR, AUS	Informal	
	Agenda setting					Ex ante, formal			
						Ex post, informal	Formal	Formal: AUS, DEU	
						Ex post, formal: DEU (ERK)			

Effect present in all countries
 Effect present in ≥ 1 country, <4 countries
 Effect present in no country

Deutschland (ERK)

- *Agenda-setting*
 - Hohe mediale Aufmerksamkeit für ERK Jahresbericht zu Emissionsdaten
- *Agenda-seeding*
 - Nach KSG-Mandatsänderungen: Evtl. durch ex ante Analysen zu policy Optionen
- *Common Knowledge & Transparency*
 - Auf Eliteebene leicht zugängliche und glaubwürdige Berichte zu Emissionsdaten, jetzt auch Projektionen, Maßnahmen
- *Accountability*
 - Nach KSG Novelle v.a. im Fall von ex ante Verfehlung von Emissionszielen auf Basis Projektionsbericht (siehe auch Flachslund et al. [2024](#))
- *Consultation*
 - ERK informell (WPKS formell)

Agenda

1. Kurzer Überblick: Klima(relevante) Räte in Deutschland
2. Was wissen wir über die Effekte von Klimaräten?
3. Gedanken zur zukünftigen Ausrichtung der Klimaräte in Deutschland

Reformoptionen für Klimaräte in Deutschland

Vorab: Vorsicht bei copy & paste Ansatz zur Übernahme des Designs von Klimaräte in anderen Ländern

- Signifikante Unterschiede im Länderkontext (z.B. politische Institutionen) können Wirkungen von Klimainstitutionen beeinflussen

Agenda-seeding stärken

- Stärkung von ex ante policy Analysen (alternative Politikpfade)?
 - Überarbeitung Klimaschutzplan in den kommenden Monaten informieren – evtl. im Austausch mit dezidierte interministerieller Arbeitsgruppe
 - Mehr Ressourcen / Stäbe & entsprechende personelle Ausrichtung erforderlich (siehe UK CCC mit 60 Referenten)
- Stärkerer Fokus auf Optionen zur Kompensation der Verteilungseffekte von Klimapolitik (u.a. politisch zentraler Variablen)?

Ex ante accountability stärken

- Angesichts gewachsener Bedeutung: Projektionsbericht stärken
 - Ressourcenausstattung für Modellentwicklung stärken
 - Peer-review durch Modellierungscommunity, unabhängige Festlegung kritischer Variablen → Stärkung der Glaubwürdigkeit

Konsolidierung der zahlreichen Räte?

- Sollte Anzahl der Räte reduziert und im Gegenzug Kapazität erhöht werden?
 - Pro: Kritische Masse insbesondere im Bereich Policy Analyse notwendig (über Unterstützung von Professor:innen / Expert:innen hinaus), Konzentration von Ressourcen, ggf. mehr Aufmerksamkeit
 - Con: Vielzahl der Räte (a) stärkt Einbeziehung der verschiedenen Ministerien und (b) stärkt Vielfalt der Perspektiven und Impulse

Klimaverwaltung durch Expertenräte?

Ringvorlesung SoSe 2025: „Klimaschutz in Zeiten des Wandels –

Welche Rolle spielt das Recht?“

IfEUS, Universität Greifswald

Prof. Dr. Christian Flachsland, Hertie School Centre for Sustainability

